BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

26 -11- 2020

Broj: JN2-02-07-1-3079-6/20
Banja Luka, 19. 11.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi - podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 90/2020 od 23.10.2020.godine žalitelja: „ IGV - H" d.o.o. Bosanska Krupa, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 1055/2020. godine od 16.10.2020.godine, Ugovornog organa RS JU Srednjoškolski centar - Kostajnica", Predmet nabavke: Nabavka roba - " Rekonstrukcija kotlovnice, nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje, na osnovu člana 111. stav 1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" br: 39/14) i člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku BiH, na sjednici vijeća održanoj dana 19.11.2020.godine, donio je:

R J E Š E NJ E

Odbija se žalba žalitelja „ IGV - H" d.o.o. Bosanska Krupa izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 1055/2020. godine od 16.10.2020.godine, Ugovornog organa RS JU Srednjoškolski centar - Kostajnica", Predmet nabavke: „Nabavka roba - " Rekonstrukcija kotlovnice, nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje„ kao neosnovana

Odbija se i zahtjev za nadoknadu troškova žalbenog postupka.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ RS JU Srednjoškolski centar - Kostajnica, (u daljem tekstu Ugovorni organ) je na Portalu javne nabavke dana 02.10.2020.godine objavio Obavještenje o nabavci br. 27322-7-1-3-1/20.

Nakon preuzimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, ponuđač , „ IGV - H" d.o.o. Bosanska Krupa (u daljem tekstu Žalilac), izjavljuje žalbu Ugovornom organu koji

postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav 5. Zakona o javnim nabavkama, proslijedio je navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi.

Žalitelj u žalbi navodi:

Dana 21.10.2020. godine žalitelju je od strane Ugovornog organa JU Srednjoškolski centar Kostajnica, Kostajnica, putem pošte, dostavljena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 1055/2020. od 16.10.2020. godine za rekonstrukciju kotlovnice i nabavku i ugradnju kotlova za centralno grijanje za potrebe ugovornog organa JU Srednjoškolski centar Kostajnica, Kostajnica. Navedenom Odlukom o dodjeli Ugovora za predmetnu vrstu nabavke, nakon okončanog postupka, u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda, izabrana je naša ponuda u iznosu ponuđenom u postupku E-aukcije od 15.900,80 KM bez PDV-a, odnosno 18.604,02 KM saPDV-om.

Žalitelj. doo ..IGV-H" Bosanska Krupa, osporava Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 1055/2020. od 16.10.2020. godine iz sljedećih razloga:

U Konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda ..Rekonstrukcija kotlovnice i nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje"- za potrebe ugovornog organa JU Srednjoškolski centar Kostajnica, Kostajnica, broj: 1009/2020. od oktobra mjeseca 2020. godine pod tačkom 2. „Uslovi za kvalifikaciju i potrebni dokazi" propisano je:

podtačkom 2.1.1 „Minimalni kvalifikacioni uslovi" propisano je da bi učestvovao u konkretnom postupku javne nabavke da ponuđač mora zadovoljiti minimalne kvalifikacijske uslove utvrđene srazmjerno predmetu ove nabavke i to: pod b) da je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke. podtačkom 2.1.6 ..Spospobnost obavljanja profesionalne djelatnosti (član 46. Zakona) propisano je da bi učestvovao u konkretnom postupku javne nabavke da ponuđač mora zadovoljiti sljedeću uslov sposobnosti obavljanja profesionalne djelatnosti i to: - da je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet ove nabavke.

Nadalje, navedenim konkurentskim zahtjevom pod tačkom 6: „Kriterij dodjele ugovora i cijena"1 propisano je da ponuđači u svrhu dokazivanja da ispunjavaju uslove za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg dostavljaju izjavu popunjenu u Prilogu 2 i dostavljaju pisanu izjavu ua najmanje 50% vrijednosti ponuđene robe imaju porijeklo iz BiH (potpisanu i ovjerenu od strane ponuđača), kao i Potvrdu Vanjskotrgovinske komore BiH.

Nakon prijema Oduke o izboru najpovoljnijeg ponuđača Harčević Mazim, kao zastupnik „IGV-H" d.o.o. Bosanska Krupa, je u prostorijama ugovornog organa, dana 21.10.2020. godine, izvršio uvid u dokumentaciju ponuđača DOO Dejanović Produkt Kostajnica.

Uvidom u aktuelni izvod iz sudskog registra utvrdio je da ponuđač DOO Dejanović Produkt Kostajnica nije registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet ove nabavke, jer u sudskom registru nema upisanu djelatnost pod 43.22. „Uvođenje instalacija vodovoda, kanalizacije, plina i instalacija za grijanje i klimatizaciju".

Uvidom u dokaze o ispunjavanju uslova za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg utvrdio je da ponuđač DOO Dejanović Produkt Kostajnica nije dostavio Potvrdu Vanjskotrgovinske komore BiH.

Cijeneći naprijed navedeno može se doći do zaključka da ponuđač DOO Dejanović Produkt Kostajnica nije ispunjavao minimalne kvalifikacione uslove, tako da je Komisija za za provođenje postupka javne nabavke Rekonstrukcija kotlovnice i nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje JU Srednjoškolski centar Kostajnica. Kostajnica morala, u skladu sa odredbama člana 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama BiH. odbaciti njegovu ponudu iz razloga što ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno Komisija za za provođenje postupka javne nabavke Rekonstrukcija kotlovnice i nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje JU Srednjoškolski centar Kostajnica, Kostajnica, je na Zapisnik broj: 1042/2020. od 12.10.2020. godine, sa prvog sastanka o pregledu i ocjeni ponuda održanom dana 12.10.2020. godine morala konstatovati da ponuda DOO Dejanović Produkt Kostajnica nije potpuna, te da je ponuđač „IGV-H" d.o.o. Bosanska Krupa jedini ponuđač koji ispunjava uslove Konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda „Rekonstrukcija kotlovnice i nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje" za potrebe ugovornog organa JU Srednjoškolski centar Kostajnica, Kostajnica, broj: 1009/2020. od oktobra mjeseca 2020. godine, te preporučiti Ugovornom organu da potpiše Ugovor o nabavci za rekonstrukciju kotlovnice i nabavci i ugradnji kotlova za centralno grijanje sa ponuđačem „1GV-H" d.o.o. Bosanska Krupa sa ponuđenom cijenom od 17.942,80 KM bez PDV-a. odnosno 20.993,10 KM sa uračunatim PDV-om.

Na osnovu svega naprijed navedenog predlažemo Ugovrnom organu JU Srednjoškolski centar Kostajnica, Kostajnica, da u skladu sa odredbama člana 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH ožalbenu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 1055/2020. od 16.10.2020. godine poništi . te da se donese nova odluka kojom će se Ugovor za javnu nabavku dodijeliti ponuđaču „IGV-H" đ.o.o. Bosanska Krupa sa ponuđenom cijenom od 17.942,80 KM bez PDV-a. odnosno 20.993,10 KM sa uračunatinr PDV-om. kao i da žalitelju nadoknadi sve eventualne troškove i naknade u toku žalbenog postupka.

U suprotnom žalitelj predlaže da se žalba dostavi Kancelariji za razmatranje žalbi BiH-Filijala Banja Luka.

U Izjašnjenju na žalbu Ugovorni organ navodi :

Smatramo da je žalba žalioca „IGV-H" d.o.o. Bosanska Krupa neosnovana iz sljedećih razloga:

Uvidom u aktuelni izvod iz sudskog registra Okružnog suda u Prijedoru broj 064-0-Reg-3-20-000597 od 07.09.2020. godine, utvrđeno je da je ponuđač „Dejanović produkt" d.o.o. Kostajnica registrovan između ostalog i za izgradnju stambenih i nestambenih zgrada - pod šifrom 41.20. Uredbom o klasifikaciji djelatnosti („Službeni glasnik Republike Srpske" broj 8/2014) propisano je da razred 41.20 uključuje: izgradnju svih vrsta stambenih zgrada: - porodičnih (individualnih) kuća, više stambenih zgrada, uključujući nebodere, izgradnju svih vrsta nestambenih zgrada: zgrade za industrijsku proizvodnju, kao što su: fabrike, radionice, montažne proizvodne hale itd., bolnice, škole, poslovne zgrade, hoteli, prodavnice, trgovački (tržni) centri, restorani, aerodromske zgrade, sportske dvorane, garaže za parkiranje, obuhvatajući nadzemne i podzemne garaže, skladišta, zgrade za vjerske obrede, sastavljanje i

podizanje montažnih objekata na gradilištu od prethodno izrađenih dijelova. Ovaj razred također uključuje: pregrađivanje ili renoviranje postojećih stambenih objekata.

S obzirom na navedeno, da li ima smisla nekom ko je registrovan za sve rope navedene djelatnosti, ograničiti da unutar istih ne može da ugradi peć na čvrsto gorivo. Ako bi preduzeća ove veličine morala biti registrovana za baš svaki od segmenata rădova na građevinama, u tom bi slučaju rješenja o registraciji ličila na popis klasifikacija djelatnosti iz važeće Uredbe o klasifikaciji djelatnosti. Treba imati u vidu da predmet ovog konkretnog postupka javne nabavke nije uvođenje instalacija za grijanje, već je predmet nabavke „Rekonstrukcija kotlovnice i nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje", odnosno jednostavno rečeno ugradnja kotlova na već postojeće instalacije.

Također, treba istaći da je ponuđač „Dejanović produkt" d.o.o. Kostajnica dostavio dvije potvrde u skladu sa članom 48. Zakona o javnim nabavkama i to: Potvrdu o izvršenju ugovora „Dejanović monting" d.o.o. Kostajnica, kao i Potvrdu broj 175/2020 od 12.10.2020. godine preduzeća „KSM-PROM"d.o.o. Dobrljin, Novi Grad iz kojih je vidljivo da je ponuđač „Dejanović produkt" d.o.o. Kostajnica obavljao radove na ugradnji grijanja, odnosno, izgradnje kotlovnice, a na osnovu kojih je Komisija za provođenje postupka javne nabavke „Rekonstrukcija kotlovnice i nabavka i ugradnja kotlova za centralno grijanje" utvrdila da je riječ o pouzdanom ponuđaču koji isupnjava ugovorene obaveze.

Treba imati u vidu da je ukupna procjenjena vrijednost ove nabavke 18.130,83 KM, od čega prema procjeni ugovornog organa najveći dio obuhvata nabavka 2 kotla na kruto gorivo, odnosno prema procjeni ugovornog organa nabavka 2 kotla na kruto gorivo iznosi oko 11.561,26 KM, građevinski radovi prema procjenjenoj vrijednosti iznose 2.237,61 KM, dok se ostali dio, tj. 4.331,96 KM odnosi na mašinske radove. Prema tome sama demontaža postojećih kotlova i montaža i ugradnja novih kotlova iznosi 4.331,96 KM, sa građevinskim radovima nose 1/3 procjenjene vrijednosti predmetne nabavke, dok je sama nabavka kotlova nosi 2/3 vrijednosti. Ukoliko bismo smatrali navode žalioca osnovanim, onda prema tome je i sam žalilac registrovan samo za 1/3 predmetne nabavke, dok nije registrovan za 2/3 ove nabavke (trgovina, odnosno nabavka kotlova).

Ponuda ponuđača „Dejanović produkt" d.o.o. Kostajnica se ne bi smijela odbiti, jer bi na taj način bio narušen jedan od opštih principa iz Zakona o javnim nabavkama da se prema ponuđačima postupa jedanko i nediskriminirajuće, na način da se obezbijedi pravedena i aktivna konkurencija s ciljem najefikasnijeg trošenja javnih sredstava. Naročito treba istaći princip jednakosti, jer ni žalilac nije (i ne može biti) registrovan baš za svaki segment predmetnih poslova, npr, isti nije striktno registrovan za prodaju kotlova, čija vrijednost prelazi 50% ukupne procjenjene vrnjednosti ove nabavke.

Vidljivo je da žalilac ima za cilj da predmetnom žalbom eliminiše drugorangiranog, te da postupak vrati na dio prije održavanja E-aukcije, te da na taj način pribavi dodatnu korist, a u prilog toj tvrdnji ide i činjenica da je ponuđač „IGV-H" d.o.o. Bosanska Krupa dostavio prvobitnu ponudu u iznosu od 17.942,80 KM bez PDV-a koji iznos je skoro pa jednak procjenjenoj ukupnoj vrijednosti (18.130,83 KM).

Također je potrebno istaći, da je predstavnik ponuđača „IGV-H" d.o.o. Bosanska Krupa, odnosno žalioca - Hazim Haračević, posjetio školsku kotlovnicu, odnosno izvršio je uvid u obim poslova u prostorijama ugovornog organa. Ha taj način je utvrdio da ugovorni organ grijanje vrši pomoću jednog dotrajalog kotla, jer drugi više nije u funkciji, iz kojeg razloga je

i pokrenut ovaj postupak javne nabavke, te da je neizvjesno do kada će isti funkcionisati, a opštepoznata činjenica je da je grejna sezona počela, te ulaganjem žalbe, žalilac želi da izvrši pritisak na ugovorni organ, kako bi usvojio njegovu žalbu, kako bi što prije okončao ovaj postupak, te na taj način bi žalilac stekao dodatnu korist.

Kada je u pitanju navod žalioca „IGV-H" d.o.o. Bosanska Krupa da ponuđač „Dejanović produkt" d.o.o. Kostajnica, nije dostavio Potvrdu Vanjsko-trgovinske komore BiH o isupnjavanju uslova preferecnijalnog tretamana domaćeg, treba istaći da je tenderskom dokumentacijom pod tačkom 6. „Kreterij dodjele ugovora i cijena" predviđeno da u svrhu dokazivanja da isupnjavaju uslove za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg ponuđači dostavljaju izjavu popunjenu u Prilogu 2 i dostavljaju pisanu izjavu ponuđača da najmanje 50% vrijednosti robe imaju porijeklo iz BiH (potpisanu i ovjerenu od strane ponuđača), kao i Potvrdu Vanjskotrgovinske komore.

Dana 22.10.2020. godine u 11:22 časova, privredni subjekt koji je preuzeo tendersku dokumentaciju u ovom postupku javne nabavke - „Braća Karić" d.o.o. Zenica postavio je pitanje u vezi sa pojašnjenjem tenderske dokumentacije, gdje je pitanje bilo da li je moguće da prvoplasirani ponuđač dostavi Potvrdu Vanjskotrgovinske komore naknadno, do termina potpisa Ugovora, zbog kratkog perioda za dobijanje navedene potvrde. Ugovorni organ je istog dana u 13:03 odgovorio na postavljeno pitanje putem portala Agencije za javne nabavke gdje je navedeno da je moguće da ponuđač koji bude odabran kao najpovoljniji u ovom postupku javne nabavke dostavi potvrdu Vanjsko- trgovinske komore u svrhu dokazivanja ispunjavanja uslova za primjenu preferencijalnog tretmana u roku od 5 (pet) dana od dana zaprimanja obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke, dok je neophodno dostaviti Izjavu o ispunjavanju preferencijalnog tretmana domaćeg (Prilog 2) uz ponudu, a koji odgovor je postao dostupan svim ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju, na između ostalog i žaliocu, o čemu vam u prilogu dostavljamo Izvještaj o pitanjima i odgovorima u vezi sa tenderskom dokumentacijom.

S obzirom na sve napred navedeno, jasno je daje ugovorni organ pravilno utvrdio činjenično stanje, te na osnovu tako utvrđenog činjeničnog stanja pravilno primjenio materijalne propise, kao i Zakon o javnim nabavkama, i podzakonske propise iz oblasti javnih nabavki, te predlaže Kancelariji za razmatranje žalbi da žalbu žalioca odbije kao neosnovanu.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 227. stavak 1. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe članka 105 i 108. stavak 3. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenog Zakona.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u Tendersku dokumentaciju, Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je :

Žalba neosnovana:

Vezano za žalbeni navod u kome žalitelj navodi da ponuđač DOO Dejanović Produkt Kostajnica nije registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke; jer u sudskom registru nema upisanu djelatnost pod 43.22. „Uvođenje instalacija vodovoda, kanalizacije, plina i instalacija za grijanje i klimatizaciju, ovo vijeće je utvrdilo da je isti neosnovan.

Ovo vijeće je uvidom u aktuelni izvod iz sudskog registra Okružnog suda u Prijedoru broj 064-0-Reg-3-20- 000597 od 07.09.2020. godine, utvrdilo da je ponuđač „Dejanović produkt" d.o.o. Kostajnica registrovan za izgradnju stambenih i nestambenih zgrada - pod šifrom 41.20. Uredbom o klasifikaciji djelatnosti („Službeni glasnik Republike Srpske" broj 8/2014) propisano je da razred 41.20 uključuje: izgradnju svih vrsta stambenih zgrada: - porodičnih (individualnih) kuća, više stambenih zgrada, uključujući nebodere, izgradnju svih vrsta nestambenih zgrada: zgrade za industrijsku proizvodnju, kao što su: fabrike, radionice, montažne proizvodne hale itd., bolnice, škole, poslovne zgrade, hoteli, prodavnice, trgovački (tržni) centri, restorani, aerodromske zgrade, sportske dvorane, garaže za parkiranje, obuhvatajući nadzemne i podzemne garaže, skladišta, zgrade za vjerske obrede, sastavljanje i podizanje montažnih objekata na gradilištu od prethodno izrađenih dijelova. Ovaj razred takođe uključuje: pregrađivanje ili renoviranje postojećih stambenih objekata.

S obzirom na navedeno cijenimo da je ponuđač registrovan za sve gore navedene djelatnosti pa samim tim ne može se istom ponuđaču osporiti kompetentnost i pouzdanost za izvršenje ugovora iz predmeta javne nabavke, a posebno imajući u vidu činjenicu da je ponuđač u ponudi dostavio i dvije potvrde u skladu sa članom 48. Zakona o javnim nabavkama i to: Potvrdu o izvršenju ugovora „Dejanović monting" d.o.o. Kostajnica, kao i Potvrdu broj 175/2020 od 12.10.2020. godine preduzeća „KSM-PROM"d.o.o. Dobrljin, Novi Grad iz kojih je vidljivo da je ponuđač „Dejanović produkt" d.o.o. Kostajnica obavljao radove na ugradnji grijanja, odnosno, izgradnje kotlovnice.

Vezano za žalbeni navod u kojem žalitelj navodi da ponuđač Dejanović Produkt Kostajnica nije dostavio Potvrdu Vanjskotrgovinske komore BiH, ovo vijeće cijeni da je isti neosnovan.

Uvidom u tendersku dokumentaciju, ovo vijeće je utvrdilo da je pod tačkom 6. „Kreterij dodjele ugovora i cijena" predviđeno da u svrhu dokazivanja da isupnjavaju uslove za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg ponuđači dostavljaju izjavu popunjenu u Prilogu 2 i dostavljaju pisanu izjavu ponuđača da najmanje 50% vrijednosti robe imaju porijeklo iz BiH (potpisanu i ovjerenu od strane ponuđača), kao i Potvrdu Vanjskotrgovinske komore.

Međutim, pored navedenog, dana 22.10.2020. godine, jedan od privrednnih subjekata koji je preuzeo tendersku dokumentaciju u predmetnom postupku javne nabavke postavio je pitanje u vezi sa pojašnjenjem tenderske dokumentacije, gdje je pitanje bilo da li je moguće da prvoplasirani ponuđač dostavi Potvrdu Vanjskotrgovinske komore naknadno, do termina potpisa Ugovora, zbog kratkog perioda za dobijanje navedene potvrde.

Ugovorni organ je istog dana odgovorio na postavljeno pitanje putem portala Agencije za javne nabavke gdje je navedeno da je moguće da ponuđač koji bude odabran kao najpovoljniji u ovom postupku javne nabavke dostavi potvrdu Vanjsko- trgovinske komore u svrhu

dokazivanja ispunjavanja uslova za primjenu preferencijalnog tretmana u roku od 5 (pet) dana od dana zaprimanja obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke, dok je neophodno dostaviti Izjavu o ispunjavanju preferencijalnog tretmana domaćeg (Prilog 2) uz ponudu.

S obzirom da je odgovor poslan svim ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju, što se može utvrditi iz Izvještaja o pitanjima i odgovorima u vezi sa tenderskom dokumentacijom, ovo vijeće cijeni da je i ovaj žalbeni navod neosnovan.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl pravnik

Dostaviti:

- RS JU Srednjoškolski centar - Kostajnica
- IGV - H" d.o.o. Bosanska Krupa
- Evidencija
- A/a